



Nadzorni odbor Občine Radenci
Radgonska cesta 9
9252 Radenci
T: +386 2 566 96 10
E: obcina@radenci.si

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

December, 2025

OBČINA RADENCI

Nadzorni odbor

Datum: 16.12.2025

Številka: 2025-03/1

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 44. člena Statuta Občine Radenci, 16. in 22. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci ter Sklepa o izvedbi nadzora šte. 2025-03 z dne 03.10.2025, je Nadzorni odbor Občine Radenci na podlagi 24. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci na 15. redni seji, dne 16.12.2025 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU **Pregled poslovanja Prostovoljnega gasilskega društva Kapela**

Osnutek poročila o izvedbi nadzora je bil posredovan nadzorovani osebi, Prostovoljnemu gasilskemu društvu Kapela, dne 28.11.2025. Nadzorovana oseba je v petnajstdnevem roku posredovala odzivno poročilo dne, 03.12.2025. S tem je osnutek postal

»DOKONČNI AKT NADZORNEGA ODBORA OBČINE RADENCI«.

KRATEK POVZETEK

Na podlagi Programa dela Nadzornega odbora Občine Radenci za leto 2025, sprejetega na 9. redni seji dne 04.06.2025 in sklepa o izvedbi nadzora šte. 2025-03, z dne 03.10.2025 ter v skladu z 10. in 13. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Radenci, je bil opravljen nadzor nad porabo proračunskih sredstev in pravilnostjo postopkov pri poslovanju Prostovoljnega gasilskega društva Kapela. Nadzorni odbor je z izdanim sklepom o nadzoru odgovorne osebe nadzorovanega organa zaprosil, da mu pripravijo dokumentacijo in listine, ki jih bo potreboval za izvedbo nadzora.

Nadzorni odbor v sestavi:

- Gorazd Rudolf Kovačič, predsednik,
- Vida Kovačič,
- Igor Prelog,
- Miran Zamuda,
- Leon Klemenčič.

Nadzor je bil izveden 20.10.2025 v prostorih občinske uprave Občine Radenci na podlagi predložene dokumentacije, ki pa ni bila popolna in v takšnem obsegu kot je bila zaprošena s sklepom o izvedbi nadzora.

Nadzorovani organ je bilo Prostovoljno gasilsko društvo Kapela, Kapelski Vrh 90, 9252 Radenci, ki jo zastopa predsednik g. Darjan Meglič.

Osnovni podatki o nadzoru:

- Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Občine Radenci;
- Ime nadzorovanega organa: Prostovoljno gasilsko društvo Kapela, Kapelski Vrh 90, 9252 Radenci;
- Predmet nadzora: Pregled poslovanja prostovoljnega gasilskega društva, predvsem v poslovnem letu 2025;
- Datum nadzora: 20.10.2025.

KAZALO:

1.	UVOD	4
1.1	PREDSTAVITEV PROSTOVOLJNEGA GASILSKEGA DRUŠTVA KAPELA	4
1.2.	PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO NADZORA	5
1.3.	DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA	6
1.4.	ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA	6
1.5.	NAMEN IN CILJI NADZORA	6
2.	UGOTOVITVENI DEL	7
2.1.	POJASNILA NADZOROVANEGA ORGANA	8
3.	NADZOR PO LISTINSKI DOKUMENTACIJI	8
3.1.	LETNO POROČILO PROSTOVOLJNEGA GASILSKEGA DRUŠTVA	9
3.1.1	BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2024	9
3.1.2	IZKAZ POSLOVNEGA IZIDA V OBDOBJU OD 01.01. DO 31.12.2024	9
3.1.3	KONTROLA NAMENSKE PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV ZA LETO 2024 12 POZIV ZA PREDLOŽITEV DOKUMENTACIJE	12
3.2.	FINANČNI NAČRT ZA LETO 2025	13
3.3.	VIRI SREDSTEV ZA FINANCIRANJE GASILSKE JAVNE SLUŽBE	14
3.4.	KONTROLA NAMENSKE PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV ZA LETO 2025 14	
3.5.	KNJIGOVODSKA DOKUMENTACIJA, PRAVILA IN EVIDENCE	15
4.	UGOTOVITVE	16
5.	PRIPOROČILA IN PREDLOGI	17
6.	ZAKLJUČEK	17

1. UVOD

1.1. PREDSTAVITEV NADZOROVANEGA ORGANA PROSTOVOLJNO GASILSKO DRUŠTVO KAPELA

Prostovoljno gasilsko društvo Kapela je bilo ustanovljeno 20.10.1932 in je vpisano v register društev pri Upravni enoti Gornja Radgona pod zaporedno številko 59, 05.11.1980. Prostovoljno gasilsko društvo Kapela zastopa predsednik društva, ki v imenu PGD sklepa obligacijska razmerja ter podpisuje vse listine. Kot zakoniti zastopnik društva je vpisan Darjan Meglič.

Statut je temeljni akt društva, ki določa pravice in obveznosti organov in članov društva ter strukturo in ureditev društva. Statut mora biti v skladu z Zakonom o društvih in pravnim redom Republike Slovenije. Predstavlja osnovno podlago za ustanovitev in delovanje društva. Statut, njegove spremembe ali dopolnitve sprejema Občni zbor Prostovoljnega gasilskega društva Kapela na podlagi sklepa Upravnega odbora. Občni zbor je najvišji organ društva, ki ga sestavljajo vsi člani.

Društvo uporablja določbe Statuta, ki ga je sprejel Občni zbor društva 02.03.2019. Statut je sestavljen iz sledečih določb:

1. Splošne določbe,
2. Namen in cilj delovanja PGD,
3. Dejavnost in naloge PGD,
4. Pogoji in način včlanjevanja ter prenehanje članstva,
5. Pravice in dolžnosti članov PGD,
6. Način upravljanja PGD,
7. Zastopanje PGD,
8. Premoženje PGD, finančno poslovanje in nadzor,
9. Način zagotavljanja javnosti dela,
10. Način sprejemanja sprememb in dopolnitev statuta,
11. Način prenehanja PGD in razpolaganje s premoženjem,
12. Prehodne in končne določbe.

Prostovoljno gasilsko društvo Kapela ima naslednje organe upravljanja: organi PGD in funkcionarja PGD.

Organi so:

- Občni zbor

Občni zbor je najvišji organ PGD, ki ga sestavljajo vsi člani. Občni zbor je lahko redni ali izredni. Redni občni zbor sklicuje Upravni odbor enkrat letno, najkasneje do konca marca. Izredni občni zbor se skliče s sklepom Upravnega odbora na podlagi zahteve Nadzornega odbora ali zahteve 1/3 članov PGD, ki imajo glasovalno pravico. Izredni občni zbor sklepa le o zadevi, za katero je bil sklican.

Pred zasedanjem Občnega zbora predsednik skliče zbor mladih članov, starih od 6 do 15 let.

- Upravni odbor

Upravni odbor je operativno-izvršilni organ, ki opravlja organizacijska, tehnična in administrativna dela ter vodi PGD med dvema zasedanjema Občnega zbora po programu in sklepih, sprejetih na občnem zboru. Za svoje delo je odgovoren Občnemu zboru.

- Poveljstvo

Poveljstvo je strokovno-operativni organ, ki pomaga poveljniku pri vodenju in opravljanju strokovno-operativnih nalog. Izvoli ga Občni zbor na predlog poveljnika. Delo poveljstva vodi Poveljnik.

- Nadzorni odbor

Nadzorni odbor spremlja in nadzira finančno materialno poslovanje PGD in izvajanje sklepov Občnega zbora.

- Disciplinska komisija

Disciplinska komisija odloča o disciplinskih prekrških in drugih sporih ter izreka ukrepe. Disciplinsko komisijo izvoli Občni zbor.

Funkcionarja sta:

- Predsednik

Predsednik PGD zastopa, vodi in predstavlja PGD. Je predsednik Upravnega odbora ter odredbodajalec za finančno in materialno poslovanje društva. Predsednika voli zbor občanov. Predsednik Prostovoljnega gasilskega društva Kapela je Darjan Meglič.

- Poveljnik

Poveljnik je strokovno-operativni vodja PGD za izvajanje nalog gasilske službe. Izpolnjevati mora pogoje, ki jih določajo Pravila gasilske službe in Posebna pravila gasilske službe prostovoljnih gasilcev. Poveljnik Prostovoljnega gasilskega društva Kapela je Andrej Hajdenek.

Vodenje poslovnih knjig

Društvo vodi poslovne knjige na način in v obliki, opredeljeni s Slovenskim računovodskim standardom za društva. Društvo uporablja Slovenski računovodski standard 33 in po potrebi tudi splošne računovodske standarde.

Društvo vodi poslovne knjige dvostavno in sicer tako, da so ločeno izkazani podatki o finančnem in materialnem poslovanju iz pridobitne in nepridobitne dejavnosti. Za Prostovoljno gasilsko društvo vodi računovodstvo računovodski servis Amiga Poslovne storitve d.o.o. Šoštanj. Blagajniško poslovanje in likvidacijo računov opravlja blagajnik društva Marjan Založnik.

1.2. PRAVNE PODLAGE ZA IZVEDBO NADZORA

- Statut Občine Radenci,
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Radenci,
- Zakon o lokalni samoupravi,
- Zakon o javnih financah,
- Zakon o društvih,
- Slovenski računovodski standardi (SRS),

- Statut Prostovoljnega gasilskega društva Kapela
- Program dela Nadzornega odbora Občine Radenci za leto 2025 (9. redna seja NO, z dne 04.06.2025).

1.3. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

- Sklep nadzornega odbora o izvedbi nadzora štev. 2025-03 z dne, 03.10.2025.

1.4. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA

Nadzor je bil opravljen 20.10.2025 v prostorih Občine Radenci v prisotnosti predsednika Prostovoljnega gasilskega društva Kapela, Darjana Megliča in predsednika Nadzornega odbora Prostovoljnega gasilskega društva Kapela, Darka Zamude. Na 13. redni seji Nadzornega odbora Občine Radenci je bila pregledana predložena dokumentacija. S sklepom je bila zahtevana celotna dokumentacija, vezana na poslovanje prostovoljnega gasilskega društva v letu 2025:

- Pravni akti društva (Statut, pravilniki ...),
- Letno poročilo za leto 2024 (Bilanca stanja, Izkaz poslovnega izida, Priloga s pojasnili k izkazu in poročilo o poslovanju društva),
- Program dela za leto 2025,
- Finančni načrt za leto 2025,
- Pogodba o financiranju dejavnosti javne gasilske službe,
- Zapisniki sej društva,
- Prejeti in izdani računi,
- ostala dokumentacija, vezana na poslovanje društva.

Ker dokumentacija ni bila popolna oziroma ni bila posredovana v zahtevanem obsegu, je nadzorni odbor zaprosil za dopolnitev dokumentov Občino Radenci in predsednika društva za dodatna pojasnila ter vpogled v dokumentacijo (dne 02.11.2025 na sedežu društva Kapelski Vrh 90). V nadaljevanju nadzora je bil društvu poslan še Poziv za predložitev dokumentacije.

1.5. NAMEN IN CILJI NADZORA

Namen nadzora je bil:

- preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
- preveriti namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- ugotoviti pravilnost vodenja poslovnih knjig,
- poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
- dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovane osebe.

Cilj nadzora je presoja gospodarnosti pri poslovanju predvsem z vidika porabe javnih sredstev.

Sodelovanje nadzorovane osebe z nadzornim odborom ocenjujemo, da ni bilo ustrezno, komunikacija pa vsaj v začetku nadzora nekonstruktivna. Po poslanem Pozivu za predložitev dokumentacije, smo to pridobili.

2. UGOTOVITVENI DEL

Prostovoljno gasilsko društvo (v nadaljevanju PGD) Kapela je prostovoljno, samostojno, nepolitično in nestrankarsko združenje občanov, ki deluje na podlagi zakona, ki ureja društva in zakona, ki ureja gasilstvo. PGD opravlja gasilsko dejavnost, ki je humanitarna dejavnost, presega interese njenih članov in jo izvaja v javnem interesu. PGD Kapela je član Gasilske zveze Radenci in Gasilske zveze Slovenije.

V PGD Kapela je v letu 2025 vključenih 82 članov.

V okviru izvedbe nadzora je nadzorni odbor pregledal naslednje akte:

- Zakon o lokalni samoupravi,
- Zakon o javnih financah,
- Statut Občine Radenci,
- Odlok o proračunu Občine Radenci za leto 2024 in 2025,
- Zakon o društvih,
- Slovenski računovodski standard 33 in splošne računovodske standarde (SRS),
- Statut Prostovoljnega gasilskega društva Kapela,
- Pravilnik o finančno materialnem poslovanju društva.

Nadzorni odbor je pri pregledu zasledoval predvsem zakonitost poslovanja, transparentnost in namensko porabo sredstev, pri čemer pa je sledil tudi preverjanju učinkovitosti in gospodarnosti porabe javnih sredstev.

Premoženje PGD sestavljajo nepremične in premične stvari, materialne pravice in denarna sredstva. Prostovoljno gasilsko društvo Kapela opravlja nepridobitno, pridobitno in dopolnilno dejavnost.

PGD pridobiva prihodke za svoje delovanje:

- iz proračuna lokalne skupnosti in sredstev požarne takse;
- s članarino;
- iz naslova materialnih pravic in dejavnosti PGD;
- z darili in volili fizičnih in pravnih oseb;
- s prispevki sponzorjev in donatorjev;
- iz sredstev odstopljene dohodnine fizičnih oseb;
- iz drugih virov.

PGD se financira tudi z izvajanjem pridobitne dejavnosti le v obsegu, potrebnem za uresničevanje svojega namena in ciljev delovanja oziroma za opravljanje nepridobitne dejavnosti.

Če PGD pri opravljanju svoje dejavnosti ustvari presežek prihodkov nad odhodki, ga porabi za uresničevanje svojega namena ter ciljev, torej za opravljanje nepridobitne dejavnosti, določene v skladu s temeljnim aktom.

Društvo v manjšem obsegu posluje tudi z gotovino. Pri tem ustrezno vodi tudi blagajniški dnevnik.

2.1. POJASNILA NADZOROVANEGA ORGANA

Poslovanje Prostovoljnega gasilskega društva Kapela predstavi predsednik društva, g. Darjan Meglič:

- Člani Prostovoljnega gasilskega društva Kapela so se v letu 2025 sestali po potrebi na sejah članstva, na sejah upravnega in nadzornega odbora ter na dveh žalnih sejah;
- Prostovoljno gasilsko društvo Kapela po kategorizaciji spada v II. kategorijo PGD;
- v PGD Kapela je vključenih 82 članov;
- V letu 2024 je društvo začelo s prenovo spodnjih prostorov v Domu gasilcev in krajanov Kapela in obnovo dokončalo v letošnjem letu. To so skupni prostori v solastništvu PGD Kapela in KS Kapela, vsakega do polovice. Prenovili so tudi pisarno KS Kapela, ki prostorsko sovпада s prostori v skupni rabi. Na KS Kapela so naslovili Vlogo za povračilo sorazmernega dela stroškov, a zahtevanih sredstev še niso dobili.
- PGD Kapela je v juliju 2025 uspešno zaključilo projekt »Sončna elektrarna – samooskrba«, ki se je izvajal v okviru intervencije LEADER in je sofinanciran iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja v sklopu ukrepa »Ohranjanje naravnih virov in biotske raznovrstnosti, OVE in URE«, ki je del lokalnega razvoja.
- Na 93. rednem letnem občnem zboru društva, dne 08.03.2025, so:
 - potrdili zaključni račun za leto 2024,
 - potrdili program dela društva za leto 2025,
 - potrdili Finančni načrt za leto 2025,
 - sprejeli sklep o višini članarine za leto 2025 (15,00 €);
- Sprejeti program dela prostovoljnega gasilskega društva na področju operativnega delovanja kakor tudi na področju gasilske dejavnosti se realizira v celoti.

3. NADZOR PO LISTINSKI DOKUMENTACIJI

Nadzorni odbor je pregledal naslednjo, s strani društva, predloženo in dopolnjeno dokumentacijo:

- Blagajniško poročilo PGD Kapela za leto 2024,
- Poročilo predsednika PGD Kapela za leto 2024,
- Program dela za leto 2025,
- Finančni načrt za leto 2025,
- prejete račune za leto 2024 in 2025.

Na spletni strani javno objavljeno Letno poročilo za leto 2024:

- Bilanca stanja na dan 31.12.2024,
- Izkaz poslovnega izida v obdobju od 01.01. do 31.12.2024,
- Dodatni podatki k izkazu poslovnega izida v obdobju od 01.01. do 31.12.2024,
- Pojasnila k računovodskim izkazom za leto 2024.

Dodatno dokumentacijo si je nadzorni odbor pridobil od Občine Radenci:

- Statut Prostovoljnega gasilskega društva Kapela,
- Pogodbo o opravljanju lokalne gasilske javne službe št. 410-00004/2008-1,
- Aneks št. 01-2025 k pogodbi o opravljanju lokalne gasilske javne službe št. 410-00004/2008-1,
- Pogodbo o sofinanciranju prireditev na območju občine Radenci v letu 2025, št. 430-0064/2025-63,
- Merila o delitvi sredstev požarne takse v Občini Radenci

- finančne kartice za PGD Kapela za leto 2025.

3.1. LETNO POROČILO PGD KAPELA ZA LETO 2024

PGD za poslovno leto, ki je enako koledarskemu letu, izdela letno poročilo, ki vsebuje bilanco stanja, Izkaz poslovnega izida, Prilogo s pojasnili k izkazom ter poročilo o poslovanju društva. Letno poročilo mora izkazovati resničen prikaz premoženja in poslovanja društva.

3.1.1. BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2024

		2024	2023
	SREDSTVA	269.339,94	292.608,54
A.	DOLGOROČNA SREDSTVA	236.468,63	249.122,42
II.	Opredmetena osnovna sredstva	235.536,48	248.159,37
III.	Naložbene nepremičnine	932,15	963,05
B.	KRATKOROČNA SREDSTVA	32.871,31	43.486,12
II.	Zaloge	7.363,60	2.405,67
IV.	Kratkoročne poslovne terjatve	1.313,7	564,37
V.	Denarna sredstva	24.193,94	40.516,08
	OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	269.339,94	292.608,54
A.	SKLAD	220.069,72	242.521,48
I.	Društveni sklad	220.069,72	242.521,48
B.	REZERVACIJE IN DOLGOROČNE PASIVNE RAZMEJITVE	49.055,50	49.055,50
1.	Rezervacije	49.055,50	49.055,50
Č.	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI	214,72	1.031,56
III.	Kratkoročne poslovne obveznosti	214,72	1.031,56

Vir: AJPES (Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve)

3.1.2. IZKAZ POSLOVNEGA IZIDA V OBDOBJU od 01.01. do 31.12.2024

		2024	2023
1.	ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE	4.039,90	1.721,80
5.	Stroški blaga, materiala in storitev	35.836,43	17.889,11
a)	Nabavna vrednost prodanega blaga in materiala ter stroški porabljenega materiala	18.414,96	6.114,16
b)	Stroški storitev	17.421,47	11.774,95
7.	Odpisi vrednosti	18.539,68	18.194,72
a)	Amortizacija	18.539,68	18.194,72
8.	Drugi poslovni odhodki	210,83	153,74
15.	DRUGI PRIHODKI	28.095,88	28.015,65

16.	DRUGI ODHODKI	0,60	192,14
19.	ČISTI PRESEŽEK ODHODKOV OBRAČUNSKEGA OBDOBJA	22.451,76	6.695,08

Vir: AJPES (Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve)

UGOTOVITVE:

1. Prostovoljno gasilsko društvo Kapela je k letnemu računovodskemu poročilu za leto 2024 predložilo Pojasnila k računovodskim izkazom na podlagi SRS 2016 in ZGD-1, torej ni upoštevalo Standarda, ki ga je sprejel Strokovni svet Slovenskega inštituta za revizijo na svoji seji 15. novembra 2023. Društva in invalidske organizacije ga začnejo uporabljati 1. januarja 2024. Z dnem začetka uporabe tega standarda prenehajo uporabljati SRS 33 (2016) – Računovodske rešitve v društvih in invalidskih organizacijah.

Društvo v pojasnilih in dodatnih podatkih k izkazu poslovnega izida ni razkrilo vrednosti posameznih prihodkov, ki so zajeti v postavki Drugi poslovni prihodki.

Standard 33.5 med drugim določa:

»V postavko Drugi poslovni prihodki društvo vključi tudi prihodke od:

- dotacij iz Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji;
- dotacij iz proračunskih in drugih javnih sredstev;
- dotacij iz drugih fundacij, skladov in ustanov;
- donacij drugih pravnih in fizičnih oseb;
- prispevkov uporabnikov posebnih socialnih programov;
- članarin in prispevkov članov.

Društvo postavke od a) do e) tega člena vrednostno obvezno razkrije v pojasnilih k izkazu poslovnega izida.«

2. PGD Kapela na 93. rednem letnem občnem zboru društva, dne 08.03.2025, sprejme in potrdi zaključni račun za leto 2024.

Nadzorni odbor je ugotovil in nadzorovano osebno ob nadzoru dne 02.11.2025 na sedežu društva opozoril, da se dokumentacija, ki je bila NO predložena 20.10.2025:

- Blagajniško poročilo PGD Kapela za leto 2024 in
- Zaključni račun PGD Kapela za leto 2024

vrednostno ne ujema z letnim poročilom, ki je javno objavljen na portalu Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

1) Izpisek Delavske hranilnice – Zst: 23.136,97 €

Blagajna - 01.01.2025: 982,18 €

DENARNA SREDSTVA	
Bilanca stanja na dan 31.12.2024	24.193,94
Blagajniško poročilo za leto 2024	24.119,15
- od tega TRR	23.136,97
- blagajna	982,18
Finančni plan za leto 2025 (prenos sredstev iz leta 2024)	24.199,15

2) Prenos sredstev iz leta 2023

Bilanca stanja na dan 31.12.2024	40.516,08
Blagajniško poročilo za leto 2024 (prenos sredstev iz leta 2023)	40.395,59

3) Kratkoročne poslovne terjatve

Bilanca stanja na dan 31.12.2024	1.313,77
Blagajniško poročilo za leto 2024	795,00

4) Kratkoročne obveznosti

Bilanca stanja na dan 31.12.2024	214,72
Blagajniško poročilo za leto 2024	225,70

5) Prihodki skupaj

Izkaz poslovnega izida za leto 2024	32.135,78
Blagajniško poročilo za leto 2024	31.636,06

6) Odhodki skupaj (z amortizacijo)

Izkaz poslovnega izida za leto 2024	54.587,54
Blagajniško poročilo za leto 2024	47.912,50

PRIPOROČILO:

Nadzorovana oseba naj knjigovodsko evidenco, ki jo vodi na sedežu društva uskladi z evidencami računovodskega servisa, ki za društvo vodi knjigovodstvo.

Po stanju 31.12. se popišejo ne samo osnovna sredstva in drobni inventar društva, temveč tudi terjatve in obveznosti društva, stanje denarnih sredstev na transakcijskem računu ter stanje denarnih sredstev v blagajni. Dejansko stanje se mora uskladiti s knjigovodskim stanjem.

Društvo mora v pojasnilih in dodatnih podatkih k izkazu poslovnega izida razkriti vrednosti posameznih prihodkov, ki so zajeti v postavki Drugi poslovni prihodki, kot je to določeno v SRS 33.5.

Nadzorovana oseba je na priporočilo podala odzivno poročilo, ki se ne more sprejeti, saj nadzorovana oseba podanega priporočila verjetno ni razumela. Problem ni samo v tem, da društvo ne zagotavlja ločenih evidenc posameznih prihodkov, temveč tudi, da vrednosti posameznih prihodkov, ki so zajeti v postavki Drugi poslovni prihodki, ne razkrije v pojasnilih k izkazu poslovnega izida. Dokumenta Dodatni podatki k izkazu poslovnega izida in Pojasnila k računovodskim izkazom sta priloga k obrazcem letnega poročila, kar za društvo izvaja računovodski servis.

3.1.3 KONTROLA NAMENSKE PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV ZA LETO 2024 POZIV ZA PREDLOŽITEV DOKUMENTACIJE

Ker nadzornemu odboru v postopku nadzora dne, 20.10.2025 in nadalje dne, 02.11.2025 ni bila predložena dokumentacija z evidenco o porabi sredstev, ki se nanaša na porabo proračunskih sredstev, ter podatkov o tem, za kakšne namene so bila porabljena finančna sredstva iz občinskega proračuna, vpogled v celotno dokumentacijo pa nam s strani predsednika društva ni bil dovoljen, je bil na naslov društva poslan Poziv za predložitev dokumentacije, in sicer:

1. Poročilo in podatke, za kakšne namene so bila porabljena finančna sredstva iz občinskega proračuna za leto 2024 vključno z računi, ki se nanašajo na porabo proračunskih sredstev. Kot je to določeno v 10. členu Pogodbe o opravljanju lokalne gasilske javne službe, ste podatke bili dolžni sporočiti občini do konca marca 2025.
2. Podate, za kakšne namene so bila porabljena finančna sredstva iz občinskega proračuna za leto 2025, do datuma začetka nadzora (20.10.2025), vključno z računi, ki se nanašajo na porabo proračunskih sredstev.

Dne 23.11.2025 sta Igor Prelog in Vida Kovačič na sedežu društva prevzela fotokopije računov za leto 2024 in 2025, ki bi se naj nanašali na izvajanje javne gasilske službe. Iz predloženih računov je nadzorni odbor po lasti presoji in na podlagi postavk iz finančnega načrta društva izločil tiste, za katere meni, da ne sodijo med stroške za opravljanje javne gasilske službe.

Javna gasilska služba obsega naloge gašenja in reševanja ob požarih, preventivne naloge varstva pred požarom, določene naloge zaščite in reševanja ob naravnih ter drugih nesrečah v skladu z načrti zaščite in reševanja občine. V drugem odstavku 4. člena Pogodbe o opravljanju lokalne gasilske javne službe je navedeno, da bo PGD za te naloge:

- zagotavljalo stalno pripravljenost in operativno sposobnost gasilcev,
- izvajalo preventivne naloge na območju delovanja društva,
- zagotavljalo zavarovanje oseb in opreme ter zdravstvene preglede,
- skrbelo za nabavo in vzdrževanje gasilske zaščitne in reševalne opreme v skladu z Merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot in Načrtom varstva pred požari v občini,
- skrbelo za načrtno kadrovanje in usposabljanje na nivoju društva,
- izvajalo gašenje in reševanje v primeru požarov,
- izvajalo reševanje ob naravnih in drugih nesrečah,
- skrbelo za pridobivanje in usposabljanje gasilske mladine,
- izdelalo in redno ažuriralo operativni gasilski načrt,
- sodelovalo na mednarodnem področju v dogovoru z višjimi poveljstvi,
- izvajalo druge naloge v zvezi z organizacijo in razvojem gasilstva.

Nadzorni odbor je stroške uvrstil v sledeče kategorije:

SPECIFIKACIJA NAMENSKE PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV

Zap.št.	Vrsta stroška	Znesek v €
1.	Zavarovanje opreme in oseb	1.659,44
2.	Zdravniški pregledi gasilcev	941,72
3.	Gorivo	1.117,66
4.	Vzdrževanje opreme	2.936,55
5.	Izobraževanje in usposabljanje gasilcev	909,80
6.	Tekmovanja in odlikovanja	192,10
7.	Nabava nove opreme	806,57
8.	Servis gasilske opreme	689,23
9.	Ostali stroški za izvajanje javne gasilske službe	596,49
	SKUPAJ ZA LETO 2024	9.849,56

UGOTOVITEV:

Prostovoljno gasilsko društvo Kapela ne zagotavlja nobene evidence, s katero bi lahko dokazala namensko porabo proračunskih sredstev. Ugotovljeno je, da društvo ni izdelalo letnega poročila o uresničevanju letnega programa izvajanja dejavnosti gasilske službe za preteklo leto, ki ga skupaj z Gasilsko zvezo pošljeta občini do konca meseca marca tekočega leta, kot je to določeno v 10. členu Pogodbe o opravljanju lokalne gasilske javne službe. Poročilo mora poleg podatkov o uresničevanju programa vsebovati tudi podatke o tem, za kakšne namene so bila porabljena finančna sredstva iz občinskega proračuna.

Ugotavlja se tudi, da oseba na občini, ki je pooblaščenca za nadzor nad izvajanjem te pogodbe, ni opravila svojega dela. Pooblaščenca oseba s strani občine, bi morala, kot je to določeno v 11. členu omenjene pogodbe tudi sproti nadzorovati porabo proračunskih sredstev PGD in GZ.

PRIPOROČILO:

Nadzorovana oseba naj ločeno evidentira stroške, ki se nanašajo na izvajanje javne gasilske službe in so pokriti s finančnimi sredstvi iz občinskega proračuna in ločeno stroške, ki so potrebni za delovanje društva. V bodoče naj upošteva pogodbeno določila in izdela letno poročilo o uresničevanju letnega programa izvajanja dejavnosti gasilske službe, vključno s poročilom, ki vsebuje podatke o namenski porabi finančnih sredstev iz občinskega proračuna.

Nadzorovana oseba je na priporočilo podala odzivno poročilo, katero se sprejme.

»Kar se tiče vodenje evidence porabe sredstev, ki jih dobimo iz proračuna Občine Radenci in pošiljanje poročila do 31. marca na Občino Radenci, pa bo to v bodoče naša praksa. To bi storili tudi že sedaj, če bi nas kdo opozoril na to. Sigurno nam je lažje sproti razvrščati stroške, ki ustrezajo kriterijem po Tripartitni pogodbi o opravljanju gasilske službe med PGD Kapela, Občino Radenci in Gasilsko zvezo Radenci, kot pozneje iskati ustrezne račune.«

3.2. FINANČNI NAČRT IN PROGRAM DELA ZA LETO 2025

Društvo je na rednem letnem občnem zboru potrdilo Program dela PGD Kapela za leto 2025. Program dela je razdeljen na naloge operativnega delovanja, gasilske dejavnosti, delovanje komisije članic, delovanje komisije za mladino in delovanje komisije za veterane. Po izjavi predsednika društva se zadane naloge redno izvajajo. Program dela je ovrednoten s finančnim načrtom.

2. odstavek 35. člena Statuta Prostovoljnega gasilskega društva Kapela določa, da društvo namen uporabe sredstev za delovanje določi z letnim finančnim načrtom. Društvo je Finančni načrt za leto 2025 potrdilo na rednem letnem občnem zboru 08.03.2025.

Društvo je za leto 2025 predvidelo za 50.522,60 € prihodkov. Struktura prihodkov: članarina, dotacija občine za redno dejavnost, dotacija občine za opremo in drobni inventar iz naslova požarne takse, prostovoljni prispevki fizičnih oseb, finančna sredstva iz naslova dohodnine, finančna sredstva iz razpisa Urada za reševanje za nakup opreme, sofinanciranje KS Kapela za obnovo spodnjih prostorov Doma gasilcev in krajanov Kapela, finančna sredstva po razpisu za izgradnjo sončne elektrarne, sofinanciranje tekmovanja za mladino GZ Križevci in Ljutomer.

Na odhodkovni strani je planiranih za 49.921,50 € odhodkov, in sicer za gasilsko dejavnost v višini 12.250,00 € in za ostalo društveno dejavnost 37.671,50 €.

3.3 VIRI SREDSTEV ZA FINANCIRANJE GASILSKE JAVNE SLUŽBE

Občina Radenci je v Proračunu za leto 2025 gasilskim društvom zagotovila naslednja sredstva:

Zap. št.	Transfer	Veljavni proračun 2025	Za PGD Kapela	Realizacija 2025	Datum nakazila
1.	Tekoči transfer Konto 412	60.000,00	7.400,00	7.400,00	10.04.2025
2.	Tekoči transfer Konto 412- Medobčinsko tekmovanje mladine		631,30	631,30	18.09.2025
3.	Tekoči transfer Požarna taksa	16.500,00	3.300,00	0,00	
	SKUPAJ		11.331,30	8.031,30	

1. Občina Radenci je za izvajanje javne gasilske službe s PGD Kapela in Gasilsko zvezo Radenci sklenila Pogodbo o opravljanju lokalne gasilske javne službe številka 410-00004/2008-1 z dne, 30.07.2008 o vsebini, obsegu in načinu opravljanja, financiranja in drugih pogojih za delovanje lokalne gasilske javne službe za obdobje od 01.08.2008 ter vse do prenehanja.

Z aneksom št. 01-2025 z dne, 24.04.2025 je Občina Radenci na podlagi sprejetega Načrta varstva pred požari v Občini Radenci in v skladu z določili 2. odstavka 8. člena predmetne pogodbe, PGD Kapela za opravljanje dejavnosti gasilske službe v letu 2025 zagotovila finančna sredstva iz proračuna občine v enkratni višini 7.400,00 € iz proračunske postavke 04025 Redna dejavnost gasilskih društev, konto 412000 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam. Finančna sredstva so bila društvu nakazana na TRR dne, 10.04.2025.

Občina Radenci in PGD Kapela sta sklenili Pogodbo o sofinanciranju prireditve na območju občine Radenci v letu 2025 štev. 430-0064/2025-63 z dnem, 21.05.2025 v znesku 631,30 €. Predmet te pogodbe je sofinanciranje prireditve oziroma aktivnosti Medobčinsko tekmovanje mladine. Občina se zavezuje, da bodo prejemniku sredstva nakazana iz proračunske postavke št. 01030 – Transferi društvom za prireditve, v 30. dneh po oddaji zahtevka za izplačilo sredstev in poročila o prireditvi. Finančna sredstva so bila društvu nakazana na TRR dne, 18.09.2025.

Sredstva požarne takse se za leto 2025 še niso razdelila. 08. oktobra 2025 je bil prostovoljnimi gasilskim društvom poslan poziv, da zberejo predračune za potrebno gasilsko opremo (gasilska zaščitna in reševalna oprema, vzdrževanje in nadomeščanje osebne zaščitne opreme gasilcev), vozila in jih pošljejo na naslov Občinskega odbora PT. Po prejemu vseh predračunov odbor presodi o smotrnosti in upravičenosti nakupa gasilske opreme, zbrane v predračunih. Na podlagi upravičenosti se razpoložljiva sredstva razdelijo po vnaprej določenem ključu. Za PGD Kapela je to 20 % sredstev iz naslova požarne takse.

3.4 KONTROLA NAMENSKE PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV ZA LETO 2025

S Pozivom za predložitev dokumentacije je nadzorni odbor prevzel tudi fotokopije izbranih računov za leto 2025, ki bi se naj nanašali na izvajanje javne gasilske službe. Iz predloženih računov je nadzorni odbor, tudi za leto 2025, po lasti presoji in na podlagi postavk iz finančnega načrta društva izločil tiste, za katere meni, da ne sodijo med stroške za opravljanje javne gasilske službe. Izločena je tudi ponudba dobavitelja ELpoint za izgradnjo sončne elektrarne, ker viri financiranja niso izkazani, že ob samem nadzoru pa jih predsednik društva tudi ni želel pojasniti.

Nadzorni odbor je stroške uvrstil v sledeče kategorije:

SPECIFIKACIJA NAMENSKE PORABE OBČINSKIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV

Zap.št.	Vrsta stroška	Znesek v €
1.	Zavarovanje opreme in oseb	1.890,34
2.	Zdravniški pregledi gasilcev	449,13
3.	Gorivo	791,36
4.	Vzdrževanje opreme	698,56
5.	Izobraževanje in usposabljanje gasilcev	930,44
6.	Tekmovanja in odlikovanja	338,76
7.	Nabava nove opreme	1.385,78
8.	Servis gasilske opreme	142,16
9.	Ostali stroški za izvajanje javne gasilske službe	401,26
	SKUPAJ ZA LETO 2025	7.027,79

Ugotovitve in priporočila so enaka kot za leto 2024.

3.5 KNJIGOVODSKA DOKUMENTACIJA, PRAVILA IN EVIDENCE

Nadzorni odbor je v postopku nadzora in ob pregledu dokumentacije ugotovil določene pomanjkljivosti pri vodenju knjigovodskega evidentiranja dokumentov, zato podaja nekatera priporočila:

1. Nadzorovana oseba naj nemudoma uskladi dejansko stanje s knjigovodskim. Po izjavi predsednika društva to že urejajo.
2. Društvo naj vzpostavi ločene evidence prihodkov in jih v bodoče vrednostno razkrije v pojasnilih k izkazu poslovnega izida kot to zahteva Slovenski računovodski standard 33.
3. Društvo naj vzpostavi ločene evidence stroškov, ki se nanašajo na opravljanje gasilske javne službe in so stroški kriti iz sredstev občinskega proračuna ter evidenco stroškov za delovanje društva, ki se krijejo iz prihodkov z opravljanjem lastne dejavnosti. Z vzpostavljeno ločeno evidenco bo lažje zagotoviti izvajanje 10. člena Pogodbe o opravljanju lokalne gasilske javne službe.
4. V internih aktih je določeno, da društvo zagotavlja tudi ločene evidence za opravljanje nepridobitne in pridobitne dejavnosti (3. člen Pravilnika o finančno materialnem poslovanju Prostovoljnega gasilskega društva Kapela), kar navaja tudi v 4. točki Pojasnil k računovodskim izkazom za leto 2024 (vir: AJPES). Evidence je društvo dolžno zagotoviti, nadzornemu odboru pa niso bile izkazane.

5. Pri evidentiranju in uvrščanju dokumentov med stroške društva mora upoštevati določila izvirne knjigovodske listine. Knjigovodske listine obravnava Slovenski računovodski standard 21.
6. Predsednik PGD je odredbodajalec finančno materialnega poslovanja društva (11. člen Pravilnika o organizaciji poslovanja PGD Kapela), torej je njegova dolžnost, da vsako listino prekontrolira in s podpisom potrdi (21. člen Pravilnika o organizaciji poslovanja PGD Kapela), da je listina izvirna in izkazuje pošteno vrednost ter jo pošlje blagajniku v izplačilo.
7. Vse knjigovodske listine, ki prispejo v društvo morajo biti opremljene z zaporedno številko, datumom prejema, določitvijo namena in vira financiranja v skladu s finančnim načrtom društva in podpisom predsednika društva.
Določitev namena, npr. prejeti račun za gorivo naj vsebuje podatek, za katero vozilo je strošek nastal; pri računu za gostinske storitve, če ne že seznam prisotnih, se zabeleži število prisotnih članov društva in evidentira namen dogodka; npr. izobraževanje - udeleženec izobraževanja itd.
9. Društvo uporablja skrajšano ime, za kar pa ni registrirano, kar je nadzorni odbor preveril v javno dostopnih evidencah (AJ PES), zato nadzorni odbor predlaga, da si društvo to uredi. Zakon o društvih v 6. točki 10. člena določa: »Društvo mora v pravnem prometu uporabljati le svoje registrirano ime.«

4. UGOTOVITVE

Nadzorni odbor je kljub začetnim težavam v postopku pridobivanja dokumentacije nadzor izpeljal po začrtanih smernicah.

Ob pregledu dokumentacije je ugotovljeno, da je poraba finančnih sredstev, ki jih nadzorovana oseba pridobi iz občinskega proračuna, namenska in upravičena ter v skladu z izvajanjem gasilske javne službe, uresničena z zastavljenim programom dela in finančnim načrtom društva. Iz predloženih računov (Priložena ni bila nobena evidenca in razvrstitev stroškov po namenu porabe in razvrščenost v posamezne kategorije stroškov.) je nadzorni odbor po lasti presoji in na podlagi postavk iz finančnega načrta društva izločil tiste, za katere meni, da ne sodijo med stroške za opravljanje javne gasilske službe.

Tabele, ki jih je v postopku nadzora izdelal nadzorni odbor, so priloga temu poročilu.

Cilj nadzora je bil presoja gospodarnosti pri poslovanju predvsem z vidika porabe javnih sredstev. Po končanem nadzoru lahko potrdimo, da nadzorovana oseba posluje gospodarno in učinkovito, ne samo pri porabi proračunskih sredstev, temveč tudi pri porabi sredstev iz opravljanja lastne dejavnosti. Ustvarjene presežke porabi za uresničevanje namena in ciljev opravljanja gasilske in humanitarne dejavnosti, gospodarno ravna s svojim premoženjem, ga vzdržuje in nadgrajuje. S sredstvi, ki so jih pretežno pridobili z opravljanjem lastne dejavnosti in s prispevki fizičnih oseb, so v letu 2024 obnovili spodnje prostore v Domu gasilcev in krajanov Kapela. V letu 2025 so uspešno zaključili projekt »Sončna elektrarna – samooskrba«, ki je bil delno financiran iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja. Poraba pridobljenih sredstev je v obeh primerih učinkovita, saj je delo v večji meri opravljeno s prostovoljnimi delom članov društva in se s tem bistveno zmanjšajo stroški investicijskega vzdrževanja.

Nekaj pomanjkljivosti je bilo ugotovljenih pri knjigovodskem poslovanju, ki pa niso take narave, da bi bistveno vplivale na poslovanje nadzorovane osebe in jih je nadzorovana oseba začela odpravljati že v času nadzora.

5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorovana oseba naj zagotovi vodenje evidenc, ki bodo omogočale vpogled in preglednost stroškov, ki se krijejo iz naslova proračunskih sredstev Občine Radenci.

Pri posameznih točkah smo že podali priporočila in predloge, ki jih nadzorovana oseba naj upošteva ter ugotovljene nepravilnosti odpravi, saj bo to pripomoglo k bolj transparentnemu poslovanju.

6. ZAKLJUČEK

Nadzorovana oseba je na osnutek poročila o nadzoru v zakonitem roku sicer podala odzivno poročilo, a je bilo le delno ustrezno, ni pa se odzvala na vse ugotovitve. S tem je osnutek poročila o nadzoru postal končno poročilo.

Na podlagi 48. člena Statuta Občine Radenci so nadzorovane osebe dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora.

Nadzorovana oseba o upoštevanju priporočil in predlogov v skladu s svojimi pristojnostmi in o sprejetih ukrepih pisno obvesti Nadzorni odbor Občine Radenci. Rok za predložitev poročila je 6 mesecev.

Nadzor izveden v sestavi:

Gorazd Rudolf Kovačič

Vida Kovačič

Igor Prelog

Miran Zamuda

Leon Klemenčič

Predsednik NO Občine Radenci,
mag. Gorazd Rudolf Kovačič

Posredovati:

- Prostovoljno gasilsko društvo Kapela,
- Župan Občine Radenci,
- Občinski svet Občine Radenci